

Uchwała Nr IV/94/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 kwietnia 2014 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Bierutów sprawozdaniu
rocznym z wykonania budżetu gminy za 2013 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz zarządzenia Nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Bartosz Zawadzki – przewodniczący;
2. Joanna Radziejka – członek;
3. Ewa Pudło – członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy za 2013 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885, 938 i 1646 – dalej ufp), wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych liczbowych dotyczących gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania ujętych w sprawozdaniach budżetowych i w zakresie operacji finansowych (Rb), sporządzonych za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2013 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym 31 marca 2014 r. przez Burmistrza Miasta i Gminy Bierutów sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy Bierutów za 2013 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2013 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych uwzględnia zmiany wynikające z uchwał podjętych przez organy gminy w trakcie roku budżetowego.
2. Dane liczbowe prezentowane Radzie Miejskiej przez Burmistrza są zgodne ze sprawozdaniami budżetowymi przedłożonymi regionalnej izbie obrachunkowej.
3. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 29.895.803,43 zł, co stanowi 92,79% planu. Dochody bieżące zrealizowano w wysokości 26.093.495,34 zł (93,38% planu), a dochody majątkowe w kwocie 3.802.308,09 zł (88,98% planu), w tym: ze sprzedaży majątku w kwocie 3.373.041,01 zł (116,71% planu).
4. Wydatki budżetowe zrealizowano w wysokości 27.597.797,74 zł (91,73% planu), z tego: wydatki bieżące w kwocie 24.602.713,64 zł (95,78% planu) i wydatki majątkowe w kwocie 2.995.084,10 zł (68,06% planu). W sprawozdaniu omówiono, w ramach działań klasyfikacji budżetowej, realizowane zadania bieżące i inwestycyjne oraz podano kwoty wydatków poniesione z tego tytułu.
5. W wyniku realizacji rocznego planu dochodów i wydatków, budżet zamknął się nadwyżką budżetową w kwocie 2.298.005,69 zł, przy planowanej nadwyżce w wysokości 2.130.332 zł.
6. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest

wielkością dodatnią i wynosi 1.490.781,70 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp, w myśl którego na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

7. Wykonana za 2013 r. relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 ufp wyniosła 16,27% przy planowanej 15,98%.
8. Na obsługę długu gminy w 2013 r. wydatkowano kwotę w wysokości 4.150.142,81 zł, co stanowiło 12,88% planowanych dochodów w tym roku i wskaźnik ten mieścił się w granicy określonej w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych na poziomie 15% planowanych dochodów budżetowych.
9. Zobowiązania finansowe gminy na dzień 31 grudnia 2013 r. z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wynosiły 14.845.004,00 zł i zobowiązania wymagalne 23.899,79 zł. Łączna kwota długu stanowiła 49,74% wykonanych rocznych dochodów budżetowych i mieściła się ona w granicy określonej w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych na poziomie 60% tych dochodów. Powołane przepisy ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych obowiązywały w latach 2011-2013 na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).
10. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 1.000.000 zł i ich wykonanie wyniosło 1.000.000 zł. Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 3.130.332 zł i wykonano w 100%.
11. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono przypadków realizacji nieplanowanych wydatków (tzw. Przekroczeń planu wydatków).
12. W sprawozdaniu w sposób szczegółowy przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków budżetowych w 2013 roku. Nie odniesiono się natomiast do zobowiązań wymagalnych wykazanych w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji. W sprawozdaniu z wykonania budżetu przedstawiono wykonanie planu finansowego zakładu budżetowego. Skład Orzekający zwraca uwagę, że stan środków obrotowych Zakładu Gospodarki Komunalnej na dzień 31 grudnia 2013 r. zamknął się wynikiem ujemnym i wynosił 85.771,54 zł, co oznacza, że zobowiązania przewyższają należności i inne aktywa obrotowe zakładu budżetowego. Przedstawiono również wykonanie planów finansowych Miejskiej Biblioteki Publicznej i Samodzielnego Zespołu Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu za 2013 rok, wskazując jednocześnie, iż ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
wz. *Henryk Kamieniecki*
Henryk Kamieniecki