ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE MIASTA I GMINY BIERUTÓW ZA 2016 ROK

Bierutów, kwiecień 2017 r.

Przygotowała: Aleksandra Kołek- Insp.ds. gospodarowania odpadami komunalnymi

Spis treści

1. Cel i założenia analizy……....3
2. Regulacje prawne z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi ……....3
3. System gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Miasta i Gminy Bierutów ……...4
4. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania……...4
5. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi……...6
6. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych……..6
7. Liczba mieszkańców Miasta i Gminy Bierutów ……6
8. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art.6 ust.1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art.6 ust. 6-12…….....7
9. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie Miasta i Gminy Bierutów, ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z tereny gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno- biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania……7
10. Podsumowanie i wnioski……8

1. Cel i założenia analizy

Analiza została przygotowana w oparciu o art.3 ust.2 pkt.10 oraz art. 9tb ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016r. poz. 250 ze zm.)- powoływanej dalej jako u.c.p.g., gdzie określony został wymagany zakres przedmiotowej analizy.
Gminy dokonują corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.
Analiza ma na celu weryfikację możliwości gminy w zakresie przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania, a także potrzeb inwestycyjnych, poniesionych kosztów w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych. Ma również dostarczyć informacji o liczbie mieszkańców, liczbie właścicieli nieruchomości, którzy nie wykonują obowiązków określonych w ustawie, a także ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie Miasta i Gminy Bierutów, a w szczególności zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania przeznaczonych do składowania. Głównym celem analizy jest dostarczenie niezbędnych informacji dla stworzenia efektywnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi.
Poniższa analiza obejmuje okres funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Miasta i Gminy Bierutów od 1 stycznia 2016r. do 31 grudnia 2016r.
Niniejsze opracowanie zostało sporządzone na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości i Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu Gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych mających wpływ na koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Miasta i Gminy Bierutów.

2. Regulacje prawne z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi

1.Ustawa z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016r. poz. 250 ze zm.), wraz z rozporządzeniami wykonawczymi,
2.Ustawa z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (Dz.U. z 2016. poz.1987 ze zm.)
3.Plan Gospodarki Odpadami Komunalnymi dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017
4. Uchwały NR IX/57/15 Rady Miejskiej w Bierutowie z dnia 23 kwietnia 2015r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta i Gminy Bierutów
5. Uchwała NR VII/43/15 Rady Miejskiej w Bierutowie z dnia 26 lutego 2015r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów
6. Uchwala Nr VII /41/15 Rady Miejskiej w Bierutowie z dnia 26 lutego 2015r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty
7. Uchwała NR VII/40/15 rady Miejskiej w Bierutowie z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi
8. Uchwała Nr XX/154/16 Rady Miejskiej w Bierutowie z dnia 19 maja 2016r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości

3. System gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Miasta i Gminy Bierutów

Systemem Gospodarowania odpadami komunalnymi w Mieście i Gminie Bierutów od roku 2013 są objęte nieruchomości zamieszkałe. Właściciele nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne w dalszym ciągu mieli obowiązek zawarcia indywidualnej umowy z uprawnionym podmiotem wpisanym do rejestru działalności regulowanej prowadzonego przez Burmistrza Bierutowa.. Gmina nadal kładzie nacisk na segregacje odpadów. W roku 2016r.na zlecenie gminy odbyły się prelekcje edukacyjne o tematyce dotyczącej potrzeby segregowania odpadów komunalnych dla radnych i sołtysów, w siedzibie firmy WPO ALBA we Wrocławiu.
Odpady komunalne odbierane są w postaci zmieszanej i selektywnej. Selektywna zbiórka odpadów odbywała się z podziałem na frakcję obejmujące następujące rodzaje odpadów: papier, szkło, tworzywa sztuczne, odpady biodegradowalne oraz wielkogabarytowe odbierane bezpośrednio z nieruchomości. Odbiór odpadów komunalnych na terenie miasta i wsi odbywa się w systemie pojemnikowym oraz workowym. Uzupełnieniem zbiórki „u źródła" jest działający przy ul. Spacerowej 4 Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych. W PSZOK bez dodatkowej opłaty oprócz typowych surowców wtórnych zbierane są także specyficzne grupy odpadów m.in: odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, sprzęt elektryczny i elektroniczny, odpady zielone, leki, zużyte baterie, akumulatory, tekstylia, gruz.

Częstotliwość odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości wynosi:

1) niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne –raz na tydzień z budynków wielolokalowych jeden raz na dwa tygodnie z zabudowy jednorodzinnej
2) papier i tektura –jeden raz na miesiąc,
3) tworzywa sztuczne –jeden raz na miesiąc,
4) szkło –jeden raz na miesiąc,
5) odpady komunalne ulegające biodegradacji –jeden raz na tydzień w okresie od 1 kwietnia do 30 listopada oraz jeden raz na miesiąc w okresie od 1 grudnia do 31 marca,

Odbieranie mebli i innych odpadów wielkogabarytowych odbywa się w systemie akcyjnym raz na kwartał zgodnie z podanym harmonogramem.

W 2016r. odbiorem oraz zagospodarowaniem odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych zajmowała się firma Remondis Opole sp.z.o.o z siedzibą w Opolu, P.W. „KOSZ" Barbara Nowicka z siedzibą w miejscowości Wszewilki, oraz Wrocławskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania Alba S.A. z siedzibą we Wrocławiu.

Zgodnie z zawartą umową firmy odbierające odpady zobowiązane były do:

*odbierania i transportu odpadów komunalnych zbieranych na terenie wszystkich nieruchomości położonych w Mieście i Gminie Bierutów, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ich zagospodarowanie
*wyposażenie nieruchomości w worki do selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w kolorach zgodnych z regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta i Gminy Bierutów
*zagospodarowanie odpadów zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami
*sporządzenia i dostarczenia wszystkim właścicielom nieruchomości zamieszkałych harmonogramu odbioru odpadów

*odbierania i zagospodarowania odpadów z Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych
*dodatkowo w roku 2016r. firma WPO ALBA miała obowiązek zgodnie z zawartą umową przeprowadzić edukacje ekologiczną dla Sołtysów i Radnych Miasta i Gminy Bierutów,

4.Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Na terenie Miasta i Gminy Bierutów nie ma możliwości przetwarzania odpadów komunalnych. Zgodnie z przepisami, podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości obowiązany jest do przekazywania odebranych odpadów komunalnych zmieszanych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych, przeznaczonych do składowania, wyłącznie do regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.
Zgodnie z Wojewódzkim Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017 Bierutów w roku 2016 należało do Północnego Regionu Gospodarki Odpadami Komunalnymi co oznacza, że odpady zmieszane i odpady zielone były oddawane do Instalacji mechaniczno- biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych MBP w Gotartowie woj. Opolskie.
Możliwości przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania ściśle związane są z zagospodarowaniem ww. frakcji odpadów w instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych lub na składowiskach odpadów.
Instalacje przewidziane do obsługi Regionu Północnego przedstawiały się następująco:

Rodzaj regionalnej instalacji	Funkcjonujące regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych	Instalacje przewidziane do zastępczej obsługi regionów	
		Do czasu uruchomienia lub uzyskania przez regionalne instalacje wystarczającej mocy przerobowej do przetwarzania odpadów komunalnych z regionu	W przypadku, gdy regionalna instalacja uległa awarii lub nie może przyjmować odpadów z innych przyczyn
Instalacja MBP	**Instalacja zlokalizowana na terenie Miejskiego składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Gotartowie**	----------	1.Instalacja MBP zlokalizowana na terenie składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Ziemiełowicach 2.Instalacja MBP zlokalizowana na terenie Składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Świerczu 3.Regionalne Centrum Gospodarki Odpadami w Opolu
Kompostownia do odzysku odpadów zielonych	Kompostownia zlokalizowana na terenie	----------	Kompostowni zlokalizowana na terenie

	Miejskiego składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Gotartowie		Miejskiego składowiska Odpadów w Opolu (Regionalne centrum Gospodarki Odpadami w Opolu)
składowisko	1. Miejskie składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Gotartowie 2. Składowisko odpdów innych niż niebezpieczne i obojętne w Ziemiełowicach	1. Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Świerczu 2.składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Kowalach 3.Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Rudnikach 4. Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Krzyżanowicach	1. składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Świerczu 2. składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Kowalach 3. składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Rudnikach 4. składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Krzyżanowicach

Moce przerobowe regionalnych instalacji są wystarczające do zagospodarowania strumienia odpadów pochodzących z Północnego Regionu Gospodarki Odpadami Komunalnymi. Instalacja MBP w Gotardowie zgodnie ze składanymi sprawozdaniami, nie prowadzi segregacji odpadów zmieszanych i nie odzyskuje innych frakcji w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania oprócz frakcji 191212 i poddaje je procesowi D5.
Miasto i Gmina Bierutów od stycznia 2017r. jest przypisana do Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Dolnośląskiego i odpady zmieszane zawożone są do Regionalnej Instalacji MPB w miejscowości Gać, co powinno wpłynąć na odzyskanie większego strumienia odpadów nadających się do recyklingu, a znajdujących się w odpadach zmieszanych.

5. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt.2 lit. a gminy zapewniają budowę, utrzymanie i eksploatację własnych lub wspólnych z innymi gminami regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych - o ile obowiązek budowy takich instalacji wynika z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami, o którym mowa w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.
W roku 2016 Miasto i Gmina Bierutów należało do północnego regionu gospodarki komunalnej odpadami dla województwa opolskiego, gdzie funkcjonowały niezbędne instalacje do przetwarzania odpadów.
Od roku 2017 Gmina Bierutów uzyskała akcez do wschodniego regionu gospodarki komunalnej dla województwa dolnośląskiego. Bilans mocy przerobowych Instalacji do mechaniczno- biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych w miejscowości Gać, kompostownia i składowisko zapewniają przetworzenie całego strumienia zmieszanych odpadów komunalnych (20 03 01) odebranych w regionie, a pojemność składowiska odpadów jest wystarczająca do unieszkodliwienia pozostałości po przetworzeniu zmieszanych odpadów komunalnych w instalacji MPB oraz pozostałości z sortowania odpadów selektywnie zebranych. Zgodnie z Wojewódzkim Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Dolnośląskiego na lata 2016- 2022 zapotrzebowanie na moce przerobowe instalacji MBP dla zmieszanych odpadów komunalnych będzie maleć na rzecz zwiększonego zapotrzebowania na moce przerobowe instalacji do przetwarzania selektywnie zebranych odpadów komunalnych. W związku z tym, instalacja MBP zmieszanych odpadów

komunalnych będzie przekształcała swoją działalność na potrzeby przyjmowania zwiększającego się strumienia odpadów komunalnych zebranych selektywnie. Istniejąca w miejscowości Gac instalacja MBP jest technologicznie przygotowana do takiego funkcjonowania. Wobec tego, w regionie wschodnim nie planuje się budowy części mechanicznej, ani budowy nowych instalacji regionalnych do przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych. Natomiast zgodnie z planem należy zwiększyć moce przerobowe w zakresie instalacji do selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów do roku 2022.

W dłuższej perspektywie funkcjonowania systemu g.ospodarowania odpadami komunalnymi należy zwrócić uwagę przede wszystkim na dalszą rozbudowę selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz edukację ekologiczną mieszkańców Miasta i Gminy Bierutów w zakresie właściwej gospodarki komunalnej.

6. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych

Wynagrodzenie firm, w tym prowadzenie PSZOK	1 031417,34 zł
Wynagrodzenie inkasentów	6 867,00 zł
Wynagrodzenie pracownika, koszty administracyjne systemu, zakup tablic	43.409,65 zł
Razem:	**1 081 693,99 zł**

Przypis na dzień 31.12.2016r.	**1 118 137,60 zł**
Wpłaty	**1 055 010,11 zł**
Nadpłata	952,15 zł
Zaległość za rok 2016	63 127,49 zł

Wysokość opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych z terenu Miasta i Gminy Bierutów:
- 10 zł/m-c od osoby prowadzącej selektywną zbiórkę
- 17 zł/ m-c od osoby zamieszkującej nie prowadzącej selektywnej zbiórki

W oparciu o złożone przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych deklaracje, łączna wysokość należnej kwoty z tytułu „opłaty śmieciowej" w 2016 roku (wg stanu na 31.12.2016r) wynosiła 1 118137,60 zł natomiast do budżetu wpłynęło 1 055 010,11 zł. Różnica wynosi: -63 127,490 zł.

Różnica między przypisem a wydatkami wyniosła: -36 443,610 zł
Różnica między wydatkami a wpływem wynosiła 26 683,880 zł
Zaległości podlegają ściągnięciu w trybie egzekucyjnym.

Na dzień 28.02.2017r. ściągnięto kwotę zaległości wynoszącą 36,003,60zł (zaległości za lata 2013-2016)

7. Liczba mieszkańców Miasta i Gminy Bierutów

Miasto i Gmina Bierutów to obszar miasta i 16 sołectw (Solniki Wielkie, Solniki Małe, Zawidowice, Jemielna, Wabienice, Radzieszyn, Kijowice, Kruszowice, Gorzesław, Zbytowa, Paczków, Strzałkowa, Posadowice, Stronia, Sątok, Karwiniec), gdzie zameldowanych jest 10.083 mieszkańców, liczba osób zameldowanych w mieście wynosiła 4872, a na wsi 5166. (stan na dzień 31 grudnia 2016r.dane z ewidencji ludności Urzędu Miejskiego w Bierutowie).

Natomiast zgłoszona liczba mieszkańców w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosiła 8140 na dzień 31.12.2016r.
Różnica wynika z ciągłej migracji mieszkańców, część osób mimo stałego zameldowania na naszym terenie faktycznie zamieszkuje w innej gminie bądź za granicą. Różnica może też wynikać m.in. z tego, że wielu uczniów i studentów kontynuuje naukę poza miejscem stałego miejsca zameldowania. Analogicznie sytuacja wygląda wśród osób czynnych zawodowo, którzy ze względu na wykonywaną pracę przebywają poza terenem gminy.
Na bieżąco prowadzone są działania mające na celu weryfikację danych zawartych w deklaracjach i sprawdzenie ich ze stanem faktycznym. W roku 2016 wysłano 67 wezwań do złożenia deklaracji bądź wyjaśnienia stanu faktycznego.

8. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art.6 ust.1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art.6 ust. 6-12
W roku 2016 Gmina nie prowadziła postępowania o którym mowa w art.6-12 ustawy upcg.

9. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie Miasta i Gminy Bierutów, ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z tereny gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno- biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Ilość odpadów podano w niniejszej analizie na podstawie sprawozdania rocznego, które stworzono zgodnie ze sprawozdaniami półrocznymi składanymi przez podmioty odbierające odpady na terenie Miasta i Gminy Bierutów w roku 2016r.(w tym odpady z PSZOK)

Kod odpadów	**Nazwa**	**Masa (Mg)**
200301	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	1955,080
150107	Opakowania ze szkła	141,000
150102	Opakowania z tworzyw sztucznych	74,900
200307	Odpady wielkogabarytowe	92,720
170107	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego	50,715
200201	Odpady ulegające biodegradacji	273,980
200108	Odpady kuchenne ulegające biodegradacji	0,000

150101	Opakowana z papieru i tektury	53,310
200302	Odpady z targowisk	16,100
160103	Zużyte opony	2,776
200203	Inne odpady nieulegajace biodegradacji	285,860
200136	Urządzenia elektryczne	2,065
200135	Urządzenia elektroniczne	1,360
200132	leki	0,040
191212	Inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obrobki odpadów inne niż wymienione w 191211- D5	718,844

	Tworzywo Mg	Papier Mg	Szkło Mg
2013	51,1	14,5	127,8
2014	75,1	16,6	171,1
2015	83,7	38,4	152,4
2016	74,9	53,3	141,0

Na terenie Miasta i Gminy osiągnięto następujące poziomy:

*Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metalu, szkła i tworzyw sztucznych wyniósł **18 %,** czyli minimalny wymagany poziom (18%).

*Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami odpadów innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych wyniósł **100%** wymagany poziom to 42%

*****Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania wyniósł **0 % ,** a dopuszczalny poziom to 45%

10. Podsumowanie i wnioski

Opracowana analiza systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Miasta i Gminy Bierutów za rok 2016 prowadzi do następujących wniosków:

1. Właściwie wdrożono nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi, o czym świadczy ilość odpadów segregowanych oddawanych przez mieszkańców Miasta i Gminy Bierutów. Nie mniej jednak w stosunku do ilości odpadów zebranych w roku 2015 możemy zauważyć spadek w ilości wytworzonych tworzyw sztucznych oraz szkła. Niepokojący jest również fakt wzrostu ilości odpadów zmieszanych, co nie powinno się zdarzyć.
2. Zdolności przerobowe RIPOK w Gotartowie były wystarczające dla przyjmowania odpadów komunalnych pochodzących z terenu Miasta i Gminy Bierutów. Jednocześnie jednak trzeba stwierdzić, że RIPOK nie odzyskał w ramach

prowadzonych procesów, wtórnych odpadów surowcowych (papieru, szkła, tworzyw sztucznych i innych odpadów) z odpadów zmieszanych.

3. W roku 2016 wszystkie wymagane poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia oraz poziom ograniczenia masy odpadów ulęgających biodegradacji kierowanych do składowania zostały osiągnięte oraz zachowane.
4. W przyszłości należy położyć nacisk na dalszy rozwój selektywnej zbiórki odpadów.

Załączniki:
1. sprawozdanie Burmistrza Bierutowa z realizacji zadań w zakresie Gospodarowania odpadami komunalnymi za 2016 rok