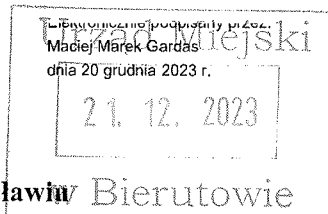


RPU/7444/2023 P
Data: 2023-12-21



Uchwała nr XI/60/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w Bierutowie
z dnia 20 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Bierutów na lata 2024-2040 przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2024

FN.
OP.
[Signature]

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Maciej Gardas — przewodniczący,
- 2) Ewa Zarzecka — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Bierutów na lata 2024-2040 przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2024.

Uzasadnienie

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Skład Orzekający oceniając przekazany 20 listopada 2023 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p. w formie dokumentu elektronicznego, projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Bierutów na lata 2024-2040 stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2024-2040. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty. W projekcie zawarto bardzo ogólne objaśnienia.
2. Prognozowane w 2024 r. dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok.
3. Zachowano wymóg zrównoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p., w całym okresie objętym prognozą.
4. Przewidywana na koniec 2024 r. kwota długu wynosi 39.956.352,00 zł.
5. Deficyt zgodnie z § 3 projektu uchwały budżetowej zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez Miasto i Gminę Bierutów.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przekazanego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Bierutów na lata 2024-2040 wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2024 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2024 r. w porównaniu do planowanego wykonania 2023 r. (z kwoty 38.565.684,00 zł do kwoty 39.956.532,00 zł). Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217

ust. 2 pkt 4-8 u.f.p. nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego wynosi dla roku 2024 wynosi 92,51%. W roku 2025 kształtuje się na poziomie 80,94%. Planowana w 2024 r. relacja spłat zobowiązań finansowych, wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 10,60%, natomiast dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy wynosi 12,02% z uwzględnieniem planu na III kw. 2023 r. i 11,85 z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2023 roku.. W kolejnych latach objętych prognozą wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia, ale kształtuje się na zbliżonym poziomie do dopuszczalnego wskaźnika. Różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem a relacją o której mowa w art. 243 u.f.p., dla poszczególnych lat kształtuje się następująco: 0,88 punktu procentowego (p.p.) w roku 2025, 0,07 p.p. w roku 2026, 0,53% p.p. w roku 2027 i 0,61 p.p. w roku 2028. W kolejnych latach prognozy sytuacja nieznacznie, ale stopniowo się polepsza. Z przedstawionych danych wynika, że w latach 2024–2040 zostanie zachowana zasada spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. Jak wynika z art. 243 ust. 2 pkt 4 u.f.p. dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który jest ustalana relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok. Zatem wykonanie roku budżetowego 2023 będzie miało wpływ na ostateczny dopuszczalny poziom spłat w kolejnych latach. Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, istotny wpływ będzie miało również wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2025–2027 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie 3,5 mln zł, przy planowanej na 2023 r. w kwocie 558.498,06 zł (w latach 2021 i 2022 wykonane w kwotach odpowiednio 3,5 mln zł i 0,6 mln zł). Wykonanie nadwyżki operacyjnej na poziomie niższym od założonego niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań. Skład Orzekający podkreśla, że nawet niewielkie zmiany w realizacji budżetu w poszczególnych latach mogą spowodować niezachowanie przez Gminę relacji wynikającej z art. 243 u.f.p. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Objaśnienia do projektu jako zbyt ogólnikowe nie odnoszą się do wykonania w 2023 r., wzrostów i obniżek wydatków w latach przyszłych oraz pomysłów na poprawę sytuacji finansowej Gminy przy bardzo niskich wskaźnikach i relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w latach 2024-2029. Planowane dochody ze sprzedaży majątku w roku 2024 (1.500.000,00 zł) znacznie odbiegają od wykonania w latach poprzednich: 353.644,01 zł w roku 2021, 352.892,51 zł w roku 2022 i 177.356,00 zł wedle przewidywanego wykonania w roku 2023. W objaśnieniach brak wyjaśnienia tak optymistycznej prognozy.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Maciej Gardas



Szukaj w całym portalu

Elektroniczna Skrzynka Podawcza

MAJA MIRECKA umigbierutow



KATALOG SPRAW

AKTUALNOŚCI

POMOC

Załatw sprawę

Wybrana skrzynka:

Domyślny

171

Odebrane

171

Wróć do Odebranych

Kopiuj do roboczych

Usuń

Pobierz

Drukuj

Więcej

Wysłane

Zaawansowane

Robocze

Podgląd:

SO.0010.XI.60.2023.xml

Odpowiedz

Moje pliki

Od: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA WE WROCŁAWIU (riowro)

Do: URZĄD MIEJSKI W BIERUTOWIE (/umigbierutow/skrytka);

Operacje

Urzędowe Poświadczenia Odbioru (UPO)

Wszystkie podpisy prawidłowe

Podpis prawidłowy - Maciej Marek Gardas

Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

2023-12-20

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu
50-069 Wrocław
Ofiar Oświęcimskich 5
Województwo: Dolnośląskie
Powiat: -
NIP: 8961003239
REGON: P-930117015

Dane adresata

Urząd Miejski w Bierutowie
56-420 Bierutów
Moniuszki 12
Województwo: Dolnośląskie
Powiat: oleśnicki
NIP: 9111190020
REGON: 528623

Opinia

Znak sprawy: SO.0010.XI.60.2023

W załączniku przekazuję dokumenty.

Załączniki:

- 1. [Opinia znak sprawy SO.0010.XI.60.2023 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w.pdf](#) - w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Bierutów na lata 2024-2040 przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2024

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu. Data złożenia podpisu: 2023-12-20T16:25:02+01:00

Załączniki

Opinia znak sprawy SO.0010.XI.60.2023 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w.pdf

Podgląd

Pobierz

Informujemy, że w czwartek 28 grudnia od godziny 16:00 do piątku 29 grudnia do godziny 02:00 część e-usług (RDO) może być niedostępna. Planowa przerwa wynika z koniecznych prac serwisowych. Przepraszamy za utrudnienia. Zespół Centralnego Ośrodka Informatyki.



Portal nadzorowany przez Ministra Cyfryzacji

Ministerstwo
CyfryzacjiUNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO

UWAGA! W trakcie korzystania z ePUAP na komputerze użytkownika przechowywane są informacje (tzw. „ciasteczka”, ang. „cookies”), które pozwalają na dostosowanie świadczonych usług elektronicznych do indywidualnych potrzeb użytkowników. Warunki przechowywania lub dostępu do plików cookie mogą być określone przez użytkownika w ustawieniach przeglądarki internetowej. Kontynuacja korzystania z ePUAP bez dokonania wyżej wspomnianych zmian w ustawieniach przeglądarki internetowej uznana zostaje za wyrażenie zgody przez użytkownika na wykorzystywanie plików cookie. Więcej znajdziesz w Polityce Cookies

[Przejdź do Strony Urzędnika »](#)

Informujemy, że w czwartek 28 grudnia od godziny 16:00 do piątku 29 grudnia do godziny 02:00 część e-usług (RDO) może być niedostępna. Planowa przerwa wynika z koniecznych prac serwisowych. Przepraszamy za utrudnienia. Zespół Centralnego Ośrodka Informatyki.