

Uchwała Nr IV/106/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 20 kwietnia 2012 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Bierutów
sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2011 rok

Na podstawie art.19 ust.2 w związku z art.13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 ze zm.) i art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną z uwagą opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Bierutów sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2011 rok.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm., dalej – ufp), zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminach – wójt, burmistrz, prezydent) przedstawia – w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym – organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej, a także wykaz jednostek budżetowych, które posiadają wydzielone rachunki dochodów.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych liczbowych dotyczących gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania ujętych w sprawozdaniach budżetowych i w zakresie operacji finansowych (Rb), sporządzonych za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2011 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym 30 marca 2012 r. przez Burmistrza Miasta i Gminy Bierutów sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Bierutów za 2011 rok.

II. Badając pod względem formalno – prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu sprawozdania za 2010 rok, Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów, tj. w rozporządzeniu z 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz. 103), rozporządzeniu z 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora

finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43, poz. 247) oraz w rozporządzeniu z 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207 ze zm.).

III. Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2011 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Dane liczbowe prezentowane Radzie Miejskiej w Bierutowie przez Burmistrza Miasta i Gminy Bierutów w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu za 2011 rok są zgodne ze sprawozdaniami z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania, przedłożonymi Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu.

2. W następstwie realizacji w 2011 roku dochodów w wysokości 28.247.937,45 zł (92,67% planu) w tym dochodów majątkowych w kwocie 4.512.298,21 zł (68,27% planu) i wydatków budżetowych w kwocie 30.041.238,20 zł (92,62% planu), w tym wydatków majątkowych w kwocie 7.363.746,93 zł (83,56% planu), budżet gminy zamknął się deficytem w kwocie 1.793.300,75 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 1.954.298,16 zł.

3. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 1.058.147,97 zł, przy planowanej jego wysokości w kwocie dodatniej 249.233,12 zł – jest to zgodne z art. 242 ufp.

4. Gmina na dzień 31 grudnia 2011 r. posiadała zadłużenie w wysokości 17.683.798,36 zł (16.880.168,20 zł po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych), co w stosunku do wykonanych dochodów stanowi 62,60% (59,76% po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych). Relacja zadłużenia do wykonanych dochodów - po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych - mieści się w granicy określonej w art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w maksymalnej wysokości 60% tych dochodów. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż nadal utrzymuje się wysoki poziom zadłużenia.

5. Na obsługę długu wydatkowano kwotę 4.175.599,00 zł, co stanowi 13,70% planowanych dochodów przy dopuszczalnej maksymalnej wysokości tego wskaźnika określonej w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych na poziomie 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Powołane powyżej przepisy ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych obowiązują latach 2011-2013 na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych – Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm. Wystąpiły zobowiązania wymagalne w kwocie 10.500,20 zł.

6. W sprawozdaniu w sposób syntetyczny przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków budżetowych w 2011 roku. Przedstawiono również wykonanie planów finansowych zakładów budżetowych oraz samorządowej instytucji kultury.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił pozytywnie z uwagą zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu za 2011 rok, wskazując jednocześnie, iż ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do Rady Miejskiej.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na określoną w art. 270 i 271 ufp procedurę absolutoryjną. Stosownie do art. 270 ust. 4 ufp oraz art. 271 ust. 1 ufp w terminie do 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego zobowiązany jest podjąć uchwałę w sprawie rozpatrzenia i zatwierdzenia sprawozdania finansowego jednostki samorządu terytorialnego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu oraz w sprawie absolutorium dla zarządu. Jeżeli ww. uchwały będą podejmowane odrębnie uchwała w sprawie absolutorium musi zostać poprzedzona uchwałą w sprawie rozpatrzenia i zatwierdzenia sprawozdania finansowego jednostki samorządu terytorialnego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Henryk Kamiński