

**Uchwała Nr IV/84/2016**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 14 kwietnia 2016 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Bierutów sprawozdaniu**  
**rocznym z wykonania budżetu gminy za 2015rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) i art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm. – dalej ufp) oraz zarządzenia Nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Henryk Kamieniecki – przewodniczący Składu Orzekającego,
- Bartosz Zawadzki – członek Składu Orzekającego,
- Joanna Radziejka – członek Składu Orzekającego.

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy Bierutów za 2015rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych liczbowych dotyczących gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania ujętych w sprawozdaniach budżetowych i w zakresie operacji finansowych (Rb), sporządzonych za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2015r. oraz informacji zawartych w przedłożonym 30 marca 2016 r. przez Burmistrza Miasta i Gminy Bierutów sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy Bierutów za 2015 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2015rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych uwzględnia zmiany wynikające z uchwał podjętych przez organy gminy w trakcie roku budżetowego.

3. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 29.588.744,33 zł, co stanowi 93,26% planu. Dochody bieżące zrealizowano w wysokości 28.697.158,12 zł (96,94% planu), a dochody majątkowe w kwocie 891.566,21 zł (41,95% planu), w tym: ze sprzedaży majątku w kwocie 422.664,16 zł (sic! 25,41% planu) - sprawozdanie opisowe nie zawiera wyjaśnień w tym zakresie.

4. Wydatki budżetowe zrealizowano w wysokości 31.840.173,26 zł (94,67% planu), z tego: wydatki bieżące w kwocie 26.277.503,69 zł (93,98% planu) i wydatki majątkowe w kwocie 5.562.669,57 zł (98,11% planu). W sprawozdaniu omówiono, w ramach działów klasyfikacji budżetowej, realizowane zadania bieżące i inwestycyjne oraz podano kwoty wydatków poniesione z tego tytułu.

5. W wyniku realizacji rocznego planu dochodów i wydatków, budżet zamknął się deficytem

w kwocie 2.251.428,93 zł, przy planowanym w wysokości 1.902.668,00 zł. Tym samym przekroczono ustalony deficyt o 348.760,93 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż wbrew obowiązującym przepisom (art.211 ufp) w finansowanie budżetu (deficytu) 2015 roku zaangażowano środki z dotacji i subwencji w kwocie 348.760,93 zł, przekazane Gminie w grudniu 2015 r. na styczeń 2016 roku. Sprawozdanie opisowe nie zawiera wyjaśnień w tym zakresie (ograniczono się do stwierdzenia faktu – str. 2 sprawozdania).

6. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 2.419.654,43 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp, w myśl którego na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

7. W 2015 roku relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 ufp wyniosła 8.74% (z uwzględnieniem wyłączeń ustawowych) i nie przekroczyła indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, który w 2015 roku wynosił 12,75%.

8. Gmina na dzień 31 grudnia 2015 r. posiadała zadłużenie w wysokości 21.662.096,91 zł, co w stosunku do wykonanych dochodów stanowi 73,21% .

Zobowiązania wymagalne tj. wszystkie bezsporne zobowiązania, których termin płatności dla dłużnika minął, a które nie zostały przedawnione, ani umorzone, na koniec IV kw. 2015 r. wyniosły łącznie 500.001,99 zł. Sprawozdanie opisowe nie zawiera wyjaśnień w tym zakresie.

W sprawozdaniu nie odniesiono się szczegółowo do zobowiązań (jak np. te podane na stronie 14 części opisowej sprawozdania związane ze spłatą rat za nabyte grunty czy też sprzedaż zwrotna) – ograniczono się wyłącznie do podania kwot.

9. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków budżetowych w 2015 roku.

Ponadto w sprawozdaniu z wykonania budżetu przedstawiono wykonanie planów finansowych:

- zakładu budżetowego - Zakładu Gospodarki Komunalnej;
- Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy w Bierutowie;
- Ośrodka Sportu i Rekreacji;
- Zespołu Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej w Bierutowie.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił pozytywnie z uwagami zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu za 2015 rok, wskazując jednocześnie, iż ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
Henryk Kamieniecki

