

**Uchwała Nr IV/251/2016**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 14 grudnia 2016 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Bierutów projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bierutów na rok 2017**

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) i art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz Zarządzenia 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Ewa Pudło – członek Składu Orzekającego,
- Henryk Kamieniecki – członek Składu Orzekającego,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Bierutów projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bierutów na rok 2017.

**Uzasadnienie**

I. Z treści art. 233 ustawy o finansach publicznych (dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

II. Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2016 roku projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bierutów na rok 2017 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 36.361.375 zł;
- wydatki ogółem w kwocie 39.379.043 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 3.017.668 zł;

- przychody ogółem w kwocie 4.900.000 zł;
- rozchody ogółem w kwocie 1.882.332 zł.

Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu kredytów.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2017 spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2017 roku w stosunku do przewidywanego na koniec 2016 roku (z kwoty 21.511.261 zł do kwoty 24.400.886 zł).

W projekcie wieloletniej prognozy finansowej, zawierającej prognozę kwoty długu, wykonanie roku 2016, które ma wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki o którym mowa w art. 243 ufp dla lat 2018-2019 zostało wykazane według stanu na III kwartał 2016 r. W ocenie Składu przy wyliczaniu ww. wskaźnika wartości brane pod uwagę powinny być znacznie niższe, tj. w kwotach analogicznych, jak wielkości budżetowe przyjęte zarządzeniem Burmistrza 99/16 z dnia 30 listopada 2016 r. zmieniającym uchwałę budżetową Gminy na 2016 rok. Przewidywane wykonanie wyniku operacyjnego (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wynosi 1.768.012 zł i jest wyższe o 378.000 zł (tj. o około 20%) od wyniku operacyjnego wynikającego z uchwały budżetowej na 2016 r. po zmianach dokonanych w dniu 30 listopada 2016 r. Jeżeli nadwyżka operacyjna zostanie wykonana w kwotach ujętych w uchwale budżetowej na 2016 rok po zmianach, przy założeniu pełnej realizacji dochodów z tytułu sprzedaży majątku (planowane w wysokości 500.000 zł, wg stanu na III kwartał wykonane w wysokości 289.246,20 zł), relacja, o której mowa w art. 243 ufp w 2019 roku nie zostanie zachowana. Skład Orzekający wskazuje ponadto, że na poziom indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 w latach 2017-2019 wpływ ma relatywnie wysokie wykonanie wyniku operacyjnego w 2015 roku (2.419.654,43 zł) przy wykonanych w poprzednich latach na poziomie (w 2013 r. - 1,5 mln zł, w 2014 r. - 1,8 mln zł) oraz przewidywana jego wysokość w latach 2017 - 2018 na poziomie odpowiednio 1,8 mln zł, 2,3 mln zł. Wykonanie wyniku operacyjnego poniżej zakładanego spowoduje obniżenie indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 ufp. Naruszenie relacji, o której mowa w art. 243 ufp w kolejnych latach będzie skutkowało brakiem możliwości uchwalenia budżetów na te lata.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miasta i Gminy Bierutów.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Joanna Radziejka*  
Joanna Radziejka