

Uchwała Nr IV/250/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 grudnia 2016 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bierutów przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2017.

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870) oraz Zarządzenia 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Ewa Pudło – członek Składu Orzekającego,
- Henryk Kamieniecki – członek Składu Orzekającego,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bierutów przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2017.

Uzasadnienie

I. Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej jako – ufp) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminie: wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Natomiast zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony 15 listopada 2016 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bierutów wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2017 stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej (załącznik nr 1) opracowano na lata 2017 – 2032 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane w 2017 r. dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2017 r.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 ufp.
4. Na lata 2017 - 2018 zaplanowano budżet deficytowy oraz przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych. W kolejnych zaplanowano budżety nadwyżkowe – nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
5. Wykazany w projekcie uchwały dług na koniec 2017 roku wyniesie 24.400.886 zł.
6. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości, relacje spłat zobowiązań finansowych i

kosztów ich obsługi określone w art. 243 ufp, nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2017 spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2017 roku w stosunku do przewidywanego na koniec 2016 roku (z kwoty 21.511.261 zł do kwoty 24.400.886 zł).

W projekcie wieloletniej prognozy finansowej, zawierającej prognozę kwoty długu, wykonanie roku 2016, które ma wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki o którym mowa w art. 243 ufp dla lat 2018-2019 zostało wykazane według stanu na III kwartał 2016 r. W ocenie Składu przy wyliczaniu ww. wskaźnika wartości brane pod uwagę powinny być znacznie niższe, tj. w kwotach analogicznych, jak wielkości budżetowe przyjęte zarządzeniem Burmistrza 99/16 z dnia 30 listopada 2016 r. zmieniającym uchwałę budżetową Gminy na 2016 rok. Przewidywane wykonanie wyniku operacyjnego (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wynosi 1.768.012 zł i jest wyższe o 378.000 zł (tj. o około 20%) od wyniku operacyjnego wynikającego z uchwały budżetowej na 2016 r. po zmianach dokonanych w dniu 30 listopada 2016 r. Jeżeli nadwyżka operacyjna zostanie wykonana w kwotach ujętych w uchwale budżetowej na 2016 rok po zmianach, przy założeniu pełnej realizacji dochodów z tytułu sprzedaży majątku (planowane w wysokości 500.000 zł, wg stanu na III kwartał wykonane w wysokości 289.246,20 zł), relacja, o której mowa w art. 243 ufp w 2019 roku nie zostanie zachowana. Skład Orzekający wskazuje ponadto, że na poziom indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 w latach 2017-2019 wpływ ma relatywnie wysokie wykonanie wyniku operacyjnego w 2015 roku (2.419.654,43 zł) przy wykonanych w poprzednich latach na poziomie (w 2013 r. - 1,5 mln zł, w 2014 r. - 1,8 mln zł) oraz przewidywana jego wysokość w latach 2017 - 2018 na poziomie odpowiednio 1,8 mln zł, 2,3 mln zł. Wykonanie wyniku operacyjnego poniżej zakładanego spowoduje obniżenie indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 ufp. Naruszenie relacji, o której mowa w art. 243 ufp w kolejnych latach będzie skutkowało brakiem możliwości uchwalenia budżetów na te lata.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Joanna Radziejka