

Uchwała Nr IV/252/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 grudnia 2016 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Bierutów na rok 2017

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561), w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870) oraz zarządzenia nr 1/2012 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radzēja – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Ewa Pudło – członek Składu Orzekającego,
- Henryk Kamieniecki – członek Składu Orzekającego,

wyduje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Bierutów na rok 2017.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - zwanej dalej "u.f.p."

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. – mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

II. W przedłożonym 15 listopada 2016 r. projekcie uchwały budżetowej Gminy Bierutów na 2017 rok planowane są:

- dochody budżetu w kwocie 36.361.375,00 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 35.181.456,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 1.179.919,00 zł;
- wydatki budżetu w kwocie 39.379.043,00 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 33.301.144,45 zł i wydatki majątkowe w kwocie 6.077.598,55 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 3.017.668,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów;
- przychody budżetu z tytułu zaciągniętych kredytów w kwocie 4.900.000,00 zł;
- rozchody budżetu z tytułu spłaty otrzymanych kredytów w kwocie 1.882.332,00 zł.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2017 – 2032. Przewidywana w

ww. projekcie na koniec 2017 roku kwota długu wynosi 24.400.886,00 zł, co stanowi 67,11% planowanych dochodów. Obliczona na podstawie prognozowanych w projekcie ww. uchwały wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określona w art. 243 ufp (lata 2017 – 2032), nie przekracza dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2017 spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2017 roku w stosunku do przewidywanego na koniec 2016 roku (z kwoty 21.511.261 zł do kwoty 24.400.886 zł).

W projekcie wieloletniej prognozy finansowej, zawierającej prognozę kwoty długu, wykonanie roku 2016, które ma wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki o którym mowa w art. 243 ufp dla lat 2018-2019 zostało wykazane według stanu na III kwartał 2016 r. W ocenie Składu przy wyliczaniu ww. wskaźnika wartości brane pod uwagę powinny być znacznie niższe, tj. w kwotach analogicznych, jak wielkości budżetowe przyjęte zarządzeniem Burmistrza 99/16 z dnia 30 listopada 2016 r. zmieniającym uchwałę budżetową Gminy na 2016 rok. Przewidywane wykonanie wyniku operacyjnego (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wynosi 1.768.012 zł i jest wyższe o 378.000 zł (tj. o około 20%) od wyniku operacyjnego wynikającego z uchwały budżetowej na 2016 r. po zmianach dokonanych w dniu 30 listopada 2016 r. Jeżeli nadwyżka operacyjna zostanie wykonana w kwotach ujętych w uchwale budżetowej na 2016 rok po zmianach, przy założeniu pełnej realizacji dochodów z tytułu sprzedaży majątku (planowane w wysokości 500.000 zł, wg stanu na III kwartał wykonane w wysokości 289.246,20 zł), relacja, o której mowa w art. 243 ufp w 2019 roku nie zostanie zachowana. Skład Orzekający wskazuje ponadto, że na poziom indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 w latach 2017-2019 wpływ ma relatywnie wysokie wykonanie wyniku operacyjnego w 2015 roku (2.419.654,43 zł) przy wykonanych w poprzednich latach na poziomie (w 2013 r. - 1,5 mln zł, w 2014 r. - 1,8 mln zł) oraz przewidywana jego wysokość w latach 2017 - 2018 na poziomie odpowiednio 1,8 mln zł, 2,3 mln zł. Wykonanie wyniku operacyjnego poniżej zakładanego spowoduje obniżenie indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 ufp.

Powyzsze moze skutkowac negatywnym zaopiniowaniem mozliwosci spłaty zobowiązań planowanych do zaciągnięcia, a w konsekwencji brakiem mozliwosci zaciągnięcia zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu.

Naruszenie relacji, o której mowa w art. 243 ufp w kolejnych latach będzie skutkowało brakiem możliwości uchwalenia budżetów na te lata.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r., poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziejka
Joanna Radziejka