

Uchwała nr IV/289/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2017 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Bierutów
projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bierutów na rok 2018

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) i art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Bierutów projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bierutów na rok 2018.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 u.f.p. projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 u.f.p.). Z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

II. Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2017 r. projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bierutów na rok 2018 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 37.787.791 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 40.778.959 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 2.991.168 zł,
- przychody ogółem w kwocie 4.600.000 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 1.608.832 zł.

2. Dochody bieżące określono w kwocie 36.797.472,00 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 33.479.455,55 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 u.f.p.

3. Rezerwa ogólna została ustalona w wysokości niższej od wymaganej, tj. na poziomie 0,07% planowanych wydatków. Z art. 222 u.f.p. wynika, że w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu.

Wskazuje się, że:

- dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami (rozd. 90002 § 0490) zaplanowano w wysokości 1.200.000 zł, natomiast w części normatywnej projektu (§ 11) wykazano kwotę 1.220.000 zł,
- dochody zaplanowane w rozdz. 60014 należy ująć w § 6620,
- wydatki zaplanowane w rozdz. 75411 w § 6170, na wpłaty na straże pożarne, należy klasyfikować w rozdz. 75410,
- wydatki zaplanowane w rozdz. 92120 w § 6050 należy klasyfikować poprzez § 6560 lub 6570,
- w podstawie prawnej uchwały należy podać aktualny publikator ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że wartość długu Gminy na koniec 2018 r. obniży się w stosunku do jego wartości przewidywanej na koniec 2017 r. z kwoty 23.620.886 zł do kwoty 23.011.844 zł. Będzie to miało jednak związek ze spłatą tej jego części, która dokonywana jest wydatkami (kwota 3.600.210 zł). Wzrośnie natomiast w 2018 r. wartość zobowiązań z tytułu kredytów o 2.991.168 zł. Przychody z tego tytułu zaplanowano jako źródło finansowania deficytu. W kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, istotny wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała m.in. realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku w prognozowanych wielkościach oraz ich wykonanie w 2017 roku. W latach 2019–2021 założono, że nadwyżki operacyjne osiągną poziom 3,3 mln zł, przy nadwyżkach operacyjnych wykonanych w latach 2015–2017 na poziomie od 1,30 mln zł do 1,97 mln zł. Dochody z tytułu sprzedaży majątku w latach 2018–2020 zaplanowano na poziomie od 0,3 mln zł do 0,5 mln zł. W 2017 r. wg stanu na koniec trzeciego kwartału 2017 r. dochody z ww. tytułu wykonano w wysokości 0,15 mln zł, przy planowanych na poziomie 0,7 mln zł.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Anna Radziej
Główna Radziąca