Uchwała nr XIV/16/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 1 lutego 2019 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Bierutowie nr IV/29/18 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bierutów na rok 2019

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Henryk Kamieniecki — przewodniczący,
- Ewa Pudło — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Bierutowie nr IV/29/18 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bierutów na rok 2019.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W wydanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu wskazanymi źródłami jego finansowania oraz ich wpływ na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie uchwały Rady Miejskiej w Bierutowie nr IV/29/18 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bierutów na rok 2019 ustalił, co następuje:

1. Określono następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 39.637.269,11 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 38.350.689,05 zł i dochody majątkowe w kwocie 1.286.580,06 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 40.228.437,11 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 34.711.476,23 zł i wydatki majątkowe w kwocie 5.516.960,88 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 591.168 zł,
- przychody budżetu w kwocie 2.100.000 zł, które pochodzić będą z emisji obligacji,
- rozchody budżetu w kwocie 1.508.832 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek.

2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z tytułu emisji obligacji. Wskazane źródło finansowania jest zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

3. Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2019–2033. Przewidywana na koniec 2019 r. kwota długu wynosi 24.139.844 zł, co stanowi 60,90% planowanych dochodów. Planowana w 2019 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 5,85%, natomiast dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 8,07%. Również w kolejnych latach objętych prognozą

(2020–2033) wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2019 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2019 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2018 r. (z kwoty 23.806.355 zł do kwoty 24.139.844 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, istotny wpływ będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Nadwyżka operacyjna w roku 2019 planowana jest w wysokości 3.639.212,82 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2020–2022 nadwyżki operacyjne planuje się na poziomie powyżej 3 mln zł, przy wykonaniu nadwyżek operacyjnych w latach 2016 i 2017 w kwotach 1.302.114,83 zł i 2.606.837,17 zł. Z przedłożonych sprawozdań miesięcznych Rb-27S i Rb-28S za grudzień wynika, że w 2018 r. wykonano nadwyżkę operacyjną w kwocie 3,5 mln zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2019 przychodami z tytułu emisji obligacji nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile zrealizowane zostaną prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i 1699) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Henryk Kamieniecki