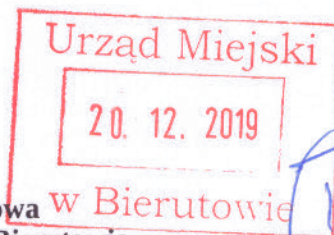


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10
NIP 896-10-03-239, REGON 930117015

Wrocław, dnia 16 grudnia 2019 r.

SO.WR.XV.0010.148.2019

Pan
Piotr Sawicki
Burmistrz Bierutowa w Bierutowie
Urząd Miejski w Bierutowie
ul. Moniuszki 12
56-420 BIERUTÓW



W załączeniu przesyłam uchwałę nr XV/148/2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 16 grudnia 2019 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Bierutowa projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bierutów na rok 2020.

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
wrocław
→ up. Joanna Hanus
Lucyna Hanus

Uchwała nr XV/148/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Bierutowa projekcie
uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bierutów na rok 2020

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Bierutowa projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bierutów na rok 2020.

Uzasadnienie

I. Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłączonej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2019 r. projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bierutów na rok 2020 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 45.927.721,50 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 48.068.389,50 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 2.140.668 zł, który zgodnie z § 3 projektu uchwały budżetowej zostanie pokryty przychodami z kredytów i pożyczek,
- przychody w wysokości 4.000.000 zł z tytułu kredytów i pożyczek
- rozchody w wysokości 1.859.332 zł na spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek.

2. Dochody bieżące określono w kwocie 45.475.753,50 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 43.638.461,89 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

3. Wskazuje się, że:

- w § 10 projektu uchwały określono, że ustala się dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w wysokości 164.432 zł i wydatki na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w wysokości 164.432 zł, jak natomiast wynika z uzasadnienia do projektu środkami z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 164.432 zł finansowane będą wydatki

w łącznej kwocie 162.732 zł, tj. w rozdziale 85153 w kwocie 20.000 zł, w rozdziale 85154 w kwocie 136.732 zł i w rozdziale 85202 w kwocie 6.000 zł (art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, Dz.U. z 2019 r. poz. 2277 i 1818);


- w części normatywnej projektu nie wyodrębniono środków wydatkowanych w ramach budżetu obywatelskiego;
- dotację zaplanowaną w dochodach w rozdziale 80195 w §§ 2057 i 2059 przeznacza się na wydatki finansowane z udziałem środków UE w rozdziale 80101 (brak objaśnień);
- z § 7 projektu budżetu dotacje określono w kwocie 2.343.000 zł, z załącznika nr 4 wynika kwota 2.434.000 zł;
- określona w załączniku nr 8 kwota przychodów zakładu budżetowego z tytułu dotacji (6.012.100 zł), jest niezgodna z kwotą dotacji wynikającą z załącznika nr 2 (360.000 zł); planowana dotacja celowa z budżetu Gminy na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych samorządowych zakładów budżetowych (175.000 zł) nie stanowi przychodu zakładu budżetowego (proponuje się zatem wykazać tę dotację pod tabelą przychodów i kosztów zakładu budżetowego);
- w załączniku nr 5 do uchwały zadanie inwestycyjne w poz. 8 wykazano w rozdziale 70035, zamiast w rozdziale 71035, a zadanie w pozycji 24 w dziale 621, rozdziale 62109, zamiast w dziale 921 rozdziale 92109.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2020–2038. Przewidywana na koniec 2020 r. kwota długu wynosi 27.044.308,80 zł. Planowana w 2020 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 9,04%, natomiast dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 12,66%. Również w kolejnych latach objętych prognozą wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2022 i 2023 relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z odsetkami do dochodów bieżących kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (wskaźnik spłaty w roku 2021 wynosi 9,30%, przy dopuszczalnym wskaźniku 9,91%, w roku 2022 — 8,76%, przy dopuszczalnym wskaźniku 9,10%).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przekazanego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2020 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2020 r. w porównaniu do planu na III kw. 2019 r. (z kwoty 25.161.315,20 zł do kwoty 27.044.304,80 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, istotny wpływ będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2021–2023 nadwyżki operacyjne będą kształtowały na poziomie 3 mln zł, przy planowanej na 2020 r. w kwocie 1,8 mln zł (w latach 2017 i 2018 wykonane w kwotach 2,6 mln zł i 3,2 mln zł).

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz Gminy jest obowiązany przedstawić Radzie Miejskiej przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka