

**Uchwała nr XI/58/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 13 grudnia 2021 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie**  
**uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bierutów na rok 2022**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Maciej Gardas — przewodniczący,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bierutów na rok 2022

**Uzasadnienie**

Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 16 listopada 2021 r. projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bierutów na rok 2022 ustalił, co następuje.

W projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok zaplanowano następujące wielkości:

1. dochody ogółem w kwocie 51.936.292,00 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 41.506.792,00 zł i dochody majątkowe kwocie 10.429.500,00 zł,
2. wydatki ogółem w kwocie 56.100.960,00 zł, z tego wydatki bieżące 41.432.748,71 i wydatki majątkowe w kwocie 14.668.211,29 zł,
3. deficyt budżetu w kwocie 4.164.668,00 zł,
4. przychody w łącznej kwocie 6.524.000,00 zł pochodzące: ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez Miasto i Gminę w kwocie 5.000.000,00 zł, z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w kwocie 1.500.000,00 zł, ze spłaty pożyczki udzielonej ze środków publicznych w kwocie 24.000,00 zł,
5. rozchody w kwocie 2.359.332,00 zł z tytułu zaciągniętych kredytów w kwocie 1.859.332,00 zł i wykupu obligacji w kwocie 500.000,00 zł.

Deficyt budżetu w kwocie 4.164.668,00 zł zgodnie z § 3 projektu uchwały budżetowej zostanie pokryty przychodami pochodzącymi: ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez Miasto i Gminę w kwocie 2.640.668,00 zł, z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w kwocie 1.500.000,00 zł, ze spłaty pożyczki udzielonej ze środków publicznych w kwocie 24.000,00 zł,

Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej,

zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022–2039. Przewidywana na koniec 2022 r. kwota długu wynosi 31.225.016,00 zł. Planowana w 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 9,14%, natomiast dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 12,64%. Również w kolejnych latach objętych prognozą wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przekazanego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2022 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania 2021 r. (z kwoty 28.627.294,40 zł do kwoty 31.225.016,00 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, istotny wpływ będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2023–2025 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie odpowiednio 2,7, 3,2 i 3,6 mln zł, przy planowanej na 2022 r. w kwocie 74.043,29 mln zł (w latach 2019 i 2020 wykonane w kwotach odpowiednio 3,2 i 2,2 mln zł). Wykonanie nadwyżki operacyjnej na poziomie niższym od założonego niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022 przychodami z tytułu sprzedaży papierów wartościowych nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile zrealizowane zostaną prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
Mgr Marij Gonda  
mgr Marij Gonda