

Uchwała nr XI/57/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Bierutowa projekcie
uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bierutów na rok 2022

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Maciej Gardas — przewodniczący,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Bierutowa projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bierutów na rok 2022.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie przedłożonego 16 listopada 2021 r. projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bierutów na rok 2022 Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

W projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok zaplanowano następujące wielkości:

1. dochody ogółem w kwocie 51.936.292,00 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 41.506.792,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 10.429.500,00 zł,
2. wydatki ogółem w kwocie 56.100.960,00 zł, z tego wydatki bieżące 41.432.748,71 i wydatki majątkowe w kwocie 14.668.211,29 zł,
3. deficyt budżetu w kwocie 4.164.668,00 zł, który zgodnie z § 3 projektu uchwały budżetowej zostanie pokryty przychodami pochodzącymi: ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez Miasto i Gminę w kwocie 2.640.668,00 zł, z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w kwocie 1.500.000,00 zł, ze spłaty pożyczki udzielonej ze środków publicznych w kwocie 24.000,00 zł,
4. przychody w łącznej kwocie 6.524.000,00 zł pochodzące: ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez Miasto i Gminę w kwocie 5.000.000,00 zł, z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w kwocie 1.500.000,00 zł, ze spłaty pożyczki udzielonej ze środków publicznych w kwocie 24.000,00 zł,
5. rozchody w kwocie 2.359.332,00 zł z tytułu zaciągniętych kredytów w kwocie 1.859.332,00 zł i wykupu obligacji w kwocie 500.000,00 zł.

Dochody bieżące określono w kwocie 41.506.792,00 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 41.432.748,41 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022–2039. Przewidywana na koniec 2022 r. kwota długu wynosi 31.225.016,00 zł. Planowana w 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 9,14%, natomiast dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 12,64%. Również w kolejnych latach objętych prognozą wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przekazanego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2022 r. w porównaniu do planowanego wykonania 2021 r. (z kwoty 28.627.294,40 zł do kwoty 31.225.016,00 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, istotny wpływ będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2023–2025 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie odpowiednio 2,7, 3,2 i 3,6 mln zł, przy planowanej na 2022 r. w kwocie 74.043,29 mln zł (w latach 2019 i 2020 wykonane w kwotach odpowiednio 3,2 i 2,2 mln zł). Wykonanie nadwyżki operacyjnej na poziomie niższym od założonego niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić Radzie Miejskiej przed uchwaleniem budżetu

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

Maciej Gardas
mgr Maciej Gardas