

**UCHWAŁA NR VII/55/24
RADY MIEJSKIEJ W BIERUTOWIE**

z dnia 28 listopada 2024 r.

**w sprawie zatwierdzenia opinii przyjętej uchwałą Nr 4/2024 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
w sprawie zaopiniowania petycji Rady Miasta Zakopane dotyczącej wystąpienia przez Radę Miejską
w Bierutowie do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej oraz Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z petycją
o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy Prawo Ochrony Środowiska oraz
Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2007r. w sprawie warunków, jakie powinna spełniać
miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024r., poz. 1465 ze zm.), art.2 ust.3 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz.U. z 2018r., poz.870) oraz § 60 ust. 3 Statutu Miasta i Gminy Bierutów przyjętego uchwałą Nr LX/768/23 Rady Miejskiej w Bierutowie z dnia 26 października 2023r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta i Gminy Bierutów (Dz.Urz.Woj.Dolno. z 2023r., poz. 5967), Rada Miejska uchwała, co następuje:

§ 1. Zatwierdza się opinię przyjętą uchwałą Nr 4/2024 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji sprawie zaopiniowania petycji Rady Miasta Zakopane dotyczącej wystąpienia przez Radę Miejską w Bierutowie do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej oraz Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy Prawo Ochrony Środowiska oraz Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2007r. w sprawie warunków, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową, która stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady, zobowiązując do udzielenia informacji wnoszącemu petycję.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Bierutowie


Krzysztof Kisiel

Uchwała nr 4/2024

Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

z dnia 12.11.2024r.

w sprawie zaopiniowania petycji Rady Miasta Zakopane dotyczącej wystąpienia przez Radę Miejską w Bierutowie do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej oraz Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy Prawo Ochrony Środowiska oraz Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2007r. w sprawie warunków, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024r., poz. 1465 ze zm.), art.2 ust.3 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz.U. z 2018r., poz.870) oraz § 60 ust. 3 Statutu Miasta i Gminy Bierutów przyjętego uchwałą Nr LX/768/23 Rady Miejskiej w Bierutowie z dnia 26 października 2023r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta i Gminy Bierutów (Dz.Urż.Woj.Dolno. z 2023r., poz. 5967) Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Bierutowie opiniuje petycję w ten sposób, że:

nie uwzględnia petycji Rady Miasta Zakopane dotyczącej wystąpienia przez Radę Miejską w Bierutowie do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej oraz Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy Prawo Ochrony Środowiska oraz Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2007r. w sprawie warunków, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową

Uzasadnienie

W dniu 9 października 2024r. do Urzędu Miejskiego w Bierutowie wpłynęło drogą elektroniczną z adresu mailowego pismo o treści cyt.: „Burmistrz Miasta Zakopane informuje, że w dniu 26 września 2024 r. została podjęta Uchwała Rady Miasta Zakopane Nr VI/63/2024 w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej oraz do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy Prawo Ochrony Środowiska oraz Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2007 r. w sprawie warunków, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową. W związku z powyższym prosi się o podjęcie tożsamy uchwał i wsparcie Rady Miasta Zakopane w tej inicjatywie.”

Załącznikiem do w/w pisma jest uchwała Rady Miasta Zakopane z dnia 26 września 2024r Nr VI/63/2024 w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej oraz do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy Prawo Ochrony Środowiska oraz Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2007 r. w sprawie warunków, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową.

W § 1 ust.1 uchwały Rada Miasta Zakopane występuje do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej oraz Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy Prawo Ochrony Środowiska i zmiany Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2007r. w sprawie warunków, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową (Dz.U.z 2007r Nr 249, poz.1851), w sposób ograniczający obszar stref, dla których określa się poziom zanieczyszczenia i jego pomiaru.

W § 1 ust.2 uchwały Rada Miasta Zakopane załącza treść petycji jako załącznik do uchwały.

W § 1 ust. 3 i 4 przedmiotowej uchwały Rada postanowiła przesłać petycję do wszystkich czynnych posłów okręgu wyborczego, w którym znajduje się Gmina Miasto Zakopane z prośbą o zajęcie stanowiska oraz zwrócić się drogą elektroniczną do innych gmin Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie tożsamej uchwały.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Bierutowie na posiedzeniu w dniu 12 listopada 2024r. zbadała wymogi formalne petycji stwierdzając, że nie została ona opatrzona podpisem elektronicznym, jednakże uznała, że brak podpisu elektronicznego nie jest brakiem formalnym z uwagi na treść art. 4 ust. 5 ustawy o petycjach, który stanowi, że petycja składana za pomocą środków komunikacji elektronicznej może być opatrzona kwalifikowanym podpisem elektronicznym oraz powinna zawierać także adres poczty elektronicznej podmiotu wnoszącego petycję. Zatem Komisja uznała, że fakultatywność opatrzenia podpisem kwalifikowanym prowadzi do wniosku, że jego brak nie zwalnia od obowiązku rozpatrzenia petycji.

Komisja porównała również adres mailowy, z którego zostało nadane pismo z adresem oficjalnie figurującym na stronie Gminy Miasto Zakopane uznając, że jest prawidłowy.

Załącznikiem do uchwały Rady Miasta Zakopane jest petycja w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej oraz Kancelarii Prezesa Rady Ministrów o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie zmiany ustawy Prawa ochrony środowiska i zmiany Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2007r. w sprawie warunków, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową (Dz.U. z 2007r. Nr 249, poz.1851), w sposób ograniczający obszar stref, dla których określa się poziom zanieczyszczenia i jego pomiarów.

Celem petycji Rady Miasta Zakopane jest zmiana przepisów wyżej cyt. ustawy i rozporządzenia poprzez wprowadzenie mechanizmu, zgodnie z którym będzie istniała możliwość weryfikacji jakości powietrza w takich miejscowościach, które sąsiadują ze sobą oraz położone są na obszarze tego samego województwa, o ile łączna liczba mieszkańców tych miejscowości jest większa niż 25 tysięcy, gdy miejscowości te położone są na terenie województwa, w których jednocześnie wskaźnik intensywności ruchu turystycznego jest wyższy niż średni dla terytorium Polski.

Propozycje zmian w przepisach Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2007r. w sprawie warunków, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową (Dz.U. z 2007r. Nr 249, poz.1851) dotyczą § 2 Rozporządzenia oraz art.87 i 84 a ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2006r.Nr 129, poz.902 z późn. zm.)

Komisja po analizie uznała, że opiniuje przedmiotową petycję w ten sposób, że nie uwzględnia jej z następujących powodów:

Opłatę miejscową reguluje art. 17 ustawy z dnia 12 stycznia 1991r o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2023r., poz. 70 z późn. zm) stanowiąc cyt.: „1.Rada gminy może wprowadzić opłatę miejscową. Opłatę miejscową pobiera się od osób fizycznych przebywających dłużej niż dobę w celach turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych: 1) w miejscowościach posiadających korzystne właściwości klimatyczne, walory krajobrazowe oraz warunki umożliwiające pobyt osób w tych celach, 2) w miejscowościach znajdujących się na obszarach, którym nadano status obszaru ochrony uzdrowiskowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1301 oraz z 2022 r. poz. 2185) - za każdą rozpoczętą dobę pobytu.”

Z kolei art. 17 ust.3 - 5 stanowią cyt.: „3.Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia, określa minimalne warunki, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową, uwzględniając zróżnicowanie warunków regionalnych i lokalnych. 4. Rada Ministrów w rozporządzeniu, o którym mowa w ust. 3, określa warunki:1) klimatyczne; 2) krajobrazowe;3) umożliwiające pobyt osób w celach turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych. 5.Rada gminy ustala miejscowości odpowiadające warunkom określonym w przepisach wydanych na podstawie ust. 3 i 4, w których pobiera się opłatę miejscową.

Na podstawie art. 17 ust.3 i 4 wyżej cytowanej ustawy zostało wydane Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2007r. w sprawie warunków, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową (Dz.U. z 2007r. Nr 249, poz.1851). Rozporządzenie to określa minimalne warunki:1) klimatyczne, 2) krajobrazowe, 3) umożliwiające pobyt osób w celach turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych - jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową.

Podkreślenia wymaga fakt, że w chwili obecnej żadna z miejscowości na terenie Miasta i Gminy Bierutów nie spełnia warunków wyżej cytowanego rozporządzenia, zatem Rada Miejska nie posiada podstaw prawnych do podjęcia uchwały w sprawie wprowadzenia opłaty miejscowej, bowiem z art.18 ust.2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym jasno wynika, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach, a taką ustawą jest bezwzględnie ustawa o podatkach i opłatach lokalnych.

Uchwalanie opłaty miejscowej co do zasady należy do zadań i kompetencji gminy, jednakże w związku z tym, że opłata ta nie została wprowadzona przez Radę Miejską w Bierutowie, Komisja opiniuje aby nie uwzględniać przedmiotowej petycji.